

Проблемы регулирования частных правоотношений

DOI: 10.37005/2687-0231-2020-0-2-61-66

УДК 347.64

Ф. Н. Михайлов, М. Д. Сухарева

Патронаж как форма попечительства над дееспособными совершеннолетними гражданами в Российской Федерации

Аннотация:

В российском законодательстве закреплена такая форма попечительства над дееспособными совершеннолетними гражданами как патронаж. Патронаж в РФ имеет ряд особенностей и отличительных черт. В настоящее время существуют спорные вопросы, касающиеся того, над кем может быть установлен патронаж и какой орган власти осуществляет контроль и надзор за данным видом деятельности. В статье предприняты попытки ответить на эти вопросы через совершенствование действующего законодательства.

Ключевые слова: патронаж, опека, попечительство, дееспособный, совершеннолетний, гражданин, законодательство

Об авторах: Михайлов Филипп Николаевич, кандидат юридических наук, доцент, Государственный университет «Дубна», заведующий кафедрой гражданского права факультета социальных и гуманитарных наук; эл. почта: filmix68@mail.ru

Сухарева Мария Дмитриевна, Государственный университет «Дубна», магистрант кафедры уголовного процесса факультета социальных и гуманитарных наук; эл. почта: sukhareva.mari@mail.ru

Главное направление в развитии социального государства – создание и сохранение условий, обеспечивающих реализацию прав человека на охрану здоровья и свободное развитие личности. Данные положения закреплены в Конституции РФ. Однако обеспечение населения социальной защитой невозможно без непосредственного участия самих граждан

РФ. Поэтому государство разрабатывает различные направления для развития не только государственной системы здравоохранения, но и частной [4].

В российском законодательстве патронаж закреплен как форма попечительства над дееспособными гражданами. В Гражданском кодексе РФ (далее – ГК РФ) установлено: «Над совершеннолетним дееспособным гражданином, который по состоянию здоровья не способен самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, может быть установлен патронаж». В Федеральном законе «Об опеке и попечительстве» № 48-ФЗ от 24.04.2008 г. в статье 14, закреплено следующее: «...Установление опеки или попечительства допускается по договору об осуществлении опеки или попечительства (в том числе по договору о приемной семье либо в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ, по договору о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании). Договор об осуществлении опеки или попечительства заключается с опекуном или попечителем в соответствии со статьей 16 настоящего Федерального закона» [5].

Слово «патронаж» в переводе с французского (*patronage*) означает «поддержка», «покровительство». Однако в российском законодательстве отсутствуют четкое определение этой формы попечительства и его задач. Основываясь на этимологии данного понятия, можно определить задачи, которые ставит перед собой патронаж: оказание помощи, и поддержки дееспособным лицам, выполнение фактических поручений подопечного, оказание психологической поддержки гражданину и осуществление практической помощи в ведении быта.

Правоведы имеют различные взгляды на место патронажа в системе гражданско-правовых отношений. Так, А.М. Нечаева считает, что патронаж над дееспособными гражданами необходимо отличать от опеки и попечительства [1, с. 90]. К.Б. Ярошенко настаивает на том, что патронаж – это новый институт, предназначенный для оказания гражданам содействия в осуществлении имущественных прав. В то же время С.М. Попова, М.В. Кротов рассматривают патронаж как разновидность попечительства [2, с. 115].

Законодательно определено, что органы опеки и попечительства осуществляют деятельность, направленную на защиту прав и свобод недееспособных или ограниченно дееспособных граждан. Патронаж служит защите прав гражданина, который по состоянию здоровья не в силах заботиться о себе самостоятельно, но цели патронажа не совпадают с целями опеки и попечительства, поскольку лицо, находящееся под патронажем,

дееспособно, то есть, все юридически значимые действия оно может совершать самостоятельно, в отличие от лиц, имеющих психические отклонения.

Правовое положение помощника (патроната) и правовое положение попечителя различаются. Так, помощник (патронат) не имеет никаких прав для представления совершеннолетнего дееспособного гражданина в различных сферах правоотношений, не может выступать от лица, находящегося под патронажем, в каких-либо судебных органах, представлять его интересы в иных государственных органах. Гражданин, которому назначен патронат, представляет сам себя во всех правовых сферах государства. То есть, патронаж имеет исключительную имущественную направленность.

В РФ патронаж осуществляется на основе договоров: поручения, доверительного управления имуществом или иного, в качестве которого могут выступать: договор пожизненной ренты, агентирования, пожизненного содержания с иждивением. Договоры заключаются на основании согласия совершеннолетнего дееспособного гражданина и помощника. Стоит отметить, что договоры дееспособный гражданин заключает не с муниципальным органом опеки и попечительства, а непосредственно с лицом, которое будет выступать в качестве патроната. Однако с юридической точки зрения сужать регламентацию патронажа не совсем верно, так как при использовании такого способа защиты прав и интересов дееспособных совершеннолетних граждан возможно сочетание различных прав и обязанностей сторон, то есть возможно заключение смешанных договоров. В связи с этим, представляется, что помощник, то есть патронат, и его подопечный, то есть дееспособный совершеннолетний гражданин, могут самостоятельно определять, какой договор будет наиболее подходящим.

Несмотря на то, что, в отличие от попечителя, патронат не может выступать от лица своего подопечного, не исключает возможность закрепления данного права в договоре между ними. В случае, если патронат имеет такие обязательства перед подопечным, договор следует квалифицировать как оказание услуг.

В настоящее время патронаж – наименее урегулированная форма попечительства, в которой немало спорных и законодательно не закрепленных моментов, что способно приводить к негативным последствиям. К примеру, Малая медицинская энциклопедия определяет понятие «патронаж», как форму работы лечебно-профилактических учреждений, основными целями которой являются проведение на дому оздоровительных и профилактических мероприятий, внедрение правил личной гигиены и улучшение санитарно-гигиенических условий в быту [3, с. 281]. Наиболее распространен патронаж в

учреждениях охраны материнства и детства, в некоторых диспансерах. Патронажами в таких учреждениях и диспансерах выступают: врачи, участковые (патронажные) сестры, фельдшеры и акушеры женских консультаций. В статье 41 Гражданского кодекса РФ, где определяются основные направления деятельности и цель патронажа, отсутствует четкое понимание, в отношении каких людей такая деятельность может осуществляться. Например, в ч. 1 статьи 41 ГК РФ устанавливается категория граждан, над которой может быть установлен патронаж. Это совершеннолетний дееспособный гражданин, который по состоянию здоровья не способен самостоятельно осуществлять и защищать свои права и осуществлять свои обязанности. Но тогда о каком здоровье идет речь? Здоровье – это состояние, определенный уровень качества жизнедеятельности человека, определяющий возможность адаптации организма к окружающей среде, взаимодействие человека с естественной средой обитания. К качеству жизнедеятельности человека в определенных возрастных категориях выделяют способность к деторождению, физическое развитие, умственные способности и прочее. К понятию здоровья, несомненно, относится и нормальное, стабильное психическое развитие человека, отсутствие прогрессирующих психических заболеваний. Здоровье по сути – комплекс всех психических и физиологических аспектов человека, которые функционируют и дополняют друг друга, составляя тем самым полноценную личность. То есть, здоровье включает в себя два важных составляющих: психическую и соматическую.

В случае, если человек имеет какие-либо психические отклонения, нарушения или отставания в развитии, он может быть признан либо полностью недееспособным, либо ограниченно недееспособным. По смыслу части 1 статьи 41 ГК РФ патронаж может быть установлен лишь над человеком, здоровым психически, и если таковые нарушения обнаруживаются, то патронаж прекращается и возбуждается дело о признании гражданина ограничено или полностью недееспособным.

Современное законодательство РФ не отвечает на ряд существенных вопросов: какие требования должны предъявляться к лицу, которое будет выступать в качестве патроната? Может ли в качестве патроната выступать юридическое лицо?

Агентства и службы, задействованные в патронаже, обязаны зарегистрироваться в какой-либо организационно-правовой форме (зачастую – это общества с ограниченной ответственностью), получив соответствующую лицензию. При обращении человека самостоятельно за помощью к таким агентствам или службам патронажный договор

заключается непосредственно с организацией, которая предоставляет сотрудника для его реализации.

В части 2 статьи 41 ГК РФ установлено, что в течение месяца со дня выявления гражданина, который по состоянию здоровья не может защищать свои права и интересы, исполнять возложенные на него обязанности, ему назначается помощник. Однако ни в данной статье кодекса, ни в ФЗ «Об опеке и попечительстве» в полномочиях органов опеки и попечительства не закреплена обязанность по выявлению таких граждан. В некоторых случаях гражданин может сам обратиться в органы опеки и попечительства, либо в коммерческую организацию за помощью. Остается непонятным, кто будет выявлять граждан, нуждающихся в помощи, но в силу жизненных обстоятельств или в силу физического состояния лишенных возможности самостоятельно заявить об этом.

Обобщая особенности патронажа на территории РФ, можно сделать следующие выводы. В патронажных отношениях в качестве сторон всегда выступают дееспособные совершеннолетние лица. При осуществлении патронажа на основе договорных обязательств сторон, договоры могут быть смешанными, заключая в себе признаки сразу нескольких договоров. Действующее же законодательство целесообразно изменить следующим образом: дополнить статью 8 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» пунктом 1.1: «выявление и учет совершеннолетних дееспособных граждан, нуждающихся в патронаже»; дополнить часть 1 статьи 41 ГК РФ следующим: «над совершеннолетним дееспособным гражданином, который по состоянию *соматического* здоровья не способен самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, может быть установлен патронаж».

Библиографический список:

1. Гражданский кодекс РФ. Часть первая: Научно-практический комментарий / Отв. ред. Т.Е. Абова, А.Ю. Кабалкин, В.П. Мозолин. М., 1996. С. 90.
2. Гражданское право: Учебник / Под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. 8-е изд., перераб. и доп. М., 2017. Т. 1. С. 115.
3. Малая медицинская энциклопедия в 6 томах / Под ред. В.И. Покровского. М.: Изд-во «Советская энциклопедия», 1991-1996. Т.4. С. 281.
4. Распоряжение Правительства РФ от 19.01.2006 № 38-р О программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2006-2008 годы) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 5. Ст. 589.
5. Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» // Российская газета от 30 апреля 2008 г. № 94.

Mikhailov F.N. Suhareva M.D. Patronage as a form of guardianship over competent adult citizens in the Russian Federation

Russian law enshrines such a form of guardianship over capable adult citizens as patronage. Patronage in the Russian Federation has a number of features and distinctive features.

At present, there are still controversial issues regarding whom patronage can be established and which authority exercises control and supervision over this type of activity.

Keywords: patronage, guardianship, guardianship, competent, adult, citizen, legislation